

Uchwała Nr I/33/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 30 marca 2010 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Jeleniogórskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za 2009 rok.

Na podstawie art.13 pkt 5, art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

Pozytywnie zaopiniować przedłożone przez Zarząd Powiatu Jeleniogórskiego sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu za rok 2009.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art.199 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.), w związku z art.121 ust.6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241 ze zm.) zarząd powiatu przedstawia radzie powiatu sprawozdanie roczne z wykonania budżetu powiatu, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu powiatu, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. Zasady, tryb i terminy opracowania sprawozdań z wykonania budżetu określone zostały rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 115, poz.781 ze zm.).

Sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu zgodnie z art.199 ust.2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych zarząd powiatu przesyła regionalnej izbie obrachunkowej.

I. Badając pod względem formalno – prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze sprawozdania budżetowe stanowiące podstawę analizy wykonania budżetu powiatu za 2009 rok:

Rb-27S – z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego,
Rb-28S – z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego,
Rb-NDS – o deficycie jednostki samorządu terytorialnego,
Rb-Z – o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń,
Rb-UZ – o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych,
Rb-31 – z wykonania planów finansowych gospodarstw pomocniczych,
Rb-33 – z wykonania planów finansowych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej,
Rb-34 – z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych,
Rb-50 – o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami,
Rb-ST – o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego

oraz sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu za rok 2009 przedłożone w dniu 19 marca 2010 roku przez Zarząd Powiatu Jeleniogórskiego, Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów w sprawie zasad i terminów sporządzania sprawozdawczości budżetowej jednostek samorządu terytorialnego oraz w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2006 roku Nr 107, poz.726 ze zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu za 2009 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał organów powiatu.
2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dane liczbowe prezentowane radzie powiatu przez zarząd powiatu w sprawozdaniu z realizacji budżetu za 2009 rok są zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi przedłożonymi regionalnej izbie obrachunkowej.
4. Dochody budżetowe ogółem za 2009 rok zrealizowano w wysokości 58.465.977 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 101,1 %. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu omówione. Przedstawiono stan należności wobec budżetu oraz działania podejmowane w celu ich skutecznej windykacji.
5. Wydatki zrealizowano w kwocie 59.986.916 zł, co w stosunku do planu wynosi 96,3 %, w tym wydatki bieżące 96,9 %, a wydatki majątkowe 26 %. W sprawozdaniu opisowym omówiono realizację wydatków bieżących i inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.
6. W informacji przedstawiono realizację przychodów i wydatków gospodarstwa pomocniczego, dochodów własnych jednostek budżetowych oraz Powiatowych Funduszy Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym i Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, a także omówiono realizację zadań w ramach tych form organizacyjno – prawnych.
7. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu powiatu za 2009 rok powstał deficyt w kwocie 1.520.939 zł, przy planowanym w wysokości 4.486.050 zł. Powiat w 2009 roku zaciągnął kredyt długoterminowy w kwocie 5.000.000 zł, a także dokonał spłaty rat kredytów i pożyczek długoterminowych w łącznej kwocie 3.252.819 zł. Powiat na dzień 31.12.2009 roku posiada zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych w łącznej wysokości 27.754.945 zł. Łączna kwota długu powiatu na 31.12.2009 rok w relacji do dochodów zrealizowanych w roku budżetowym stanowi 47,5 %. Natomiast relacja łącznej kwoty spłaconych rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami do wykonanych w roku budżetowym dochodów stanowiła 8,3 %, przy dopuszczalnej granicy 15%. Niezależnie od powyższego informuje się, że relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240) wyniosła w 2009 roku (-) 3,5 %. Wielkość ta wskazuje zatem na konieczność ograniczenia wydatków bieżących w latach przyszłych celem zapewnienia możliwości spłaty zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów po wejściu w życie w 2014 roku nowych przepisów dotyczących dopuszczalnego poziomu obsługi długu w jednostkach samorządu terytorialnego. Ponadto począwszy od 2011 roku planowane w budżecie wydatki bieżące nie będą mogły być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o czym stanowią przepisy art.242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię o sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu jeleniogórskiego za 2009 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości rady powiatu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Elżbieta Pielarska