

Jelenia Góra, 6 grudnia 2012 roku

WIAS-JG-0134-325/12

Starosta Powiatu Jeleniogórskiego

**ul. Kochanowskiego 10
58-500 JELENIA GÓRA**

Przesyłam w załączeniu uchwałę nr I/323/2012 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 6 grudnia 2012 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Jeleniogórskiego projekcie uchwały budżetowej powiatu jeleniogórskiego na 2013 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

ZASTĘPCA PREZESA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu

mgr Grażyna Kulikowska

Uchwała Nr I/323/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 6 grudnia 2012 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Jeleniogórskiego projekcie uchwały budżetowej powiatu jeleniogórskiego na 2013 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Elżbieta Piekarska - Przewodnicząca, Grażyna Kulikowska - Członek, Arkadiusz Babczuk - Członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Jeleniogórskiego projekcie uchwały budżetowej powiatu jeleniogórskiego na 2013 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm. - dalej ufp) sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, zarząd powiatu przedkłada organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania - w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiałów informacyjnych przedkładanych wraz z projektem uchwały budżetowej Rada Powiatu Jeleniogórskiego określiła uchwałą Nr XLVIII/280/10 z dnia 24 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Stosownie do powołanych przepisów Zarząd Powiatu Jeleniogórskiego, uchwałą Nr 91/367/12 z dnia 14 listopada 2012 roku w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie budżetu powiatu jeleniogórskiego na 2013 rok, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołowi w Jeleniej Górze projekt uchwały budżetowej na 2013 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Uchwała wpłynęła 15 listopada 2012 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w wyniku oceny projektu uchwały budżetowej powiatu na 2013 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi stwierdził, co następuje.

1. Projekt uchwały budżetowej sporządzony został zgodnie z wymogami określonymi w ustawie o finansach publicznych oraz w uchwale Rady Powiatu Jeleniogórskiego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
2. Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne zawierają wymagane elementy, o których mowa w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w przedłożonym projekcie budżetu na 2013 rok wydatki bieżące zaplanowano na poziomie niższym od planowanego na 2012 rok, po wyłączeniu wydatków związanych z usuwaniem skutków klęsk żywiołowych. Pozwoliło to na zachowanie wymogów art. 242 ust. 1 ufp dotyczących finansowania wydatków bieżących dochodami bieżącymi, jednak budzi wątpliwości co do ich realności. W objaśnieniach do projektu budżetu nie wskazano bowiem działań, które organy powiatu planują podjąć w roku budżetowym, w celu zwiększenia nadwyżki operacyjnej budżetu, mającej znaczący wpływ na wysokość wskaźnika, o którym mowa w art. 243 ufp. Średnia arytmetyczna z obliczonych dla lat 2011 - 2013 relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, będzie stanowić górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu na 2014 rok spłatą zadłużenia powiatu oraz jego kosztów. Wskaźnik ten, prognozowany na 2014 rok, wynosi jedynie 1,67% podczas, gdy relacja przypadających do spłaty, zgodnie z zawartymi umowami, kwot rat kredytów oraz wykupu obligacji wraz z kosztami obsługi do dochodów ogółem wynosi 6,65%. Przy tak niekorzystnych relacjach w projekcie budżetu na 2013 rok planuje się przychody z emisji obligacji oraz z pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, co ma wpływ na poziom rozbieżności pomiędzy powyższymi wskaźnikami.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
mgr Elżbieta Piękarśka