

dla państwa członkowskiego, wskazując kryteria, które powinny być brane pod uwagę przy określaniu rejonów, w których przyznawane jest wsparcie, tj.: w szczególności strukturę i warunki produkcji.

Wsparcie rolników utrzymujących krowy ma na celu utrzymanie produkcji mleczarskiej oraz produkcji wołowiny i cielęciny w małych gospodarstwach położonych na obszarach wrażliwych gospodarczo (duże rozdrobnienie gospodarstw) oraz środowiskowo (obszary górskie i podgórskie).

Wsparcie to skierowane jest do rolników z 5 wybranych województw: lubelskiego, małopolskiego, podkarpackiego, śląskiego i świętokrzyskiego, ponieważ rozwiązanie takie wypełnia podstawowe założenia dotyczące wsparcia specjalnego, określone w przepisach wspólnotowych. Po pierwsze, chroni dobrze zachowane na tym obszarze zasoby przyrody i atrakcyjny krajobraz rolniczy (obszary górskie). Po drugie, skierowane jest do wrażliwych gospodarczo regionów Polski. Rejon objęty wsparciem charakteryzuje się szczególnie szybkim spadkiem liczby gospodarstw zajmujących się produkcją mleka oraz pogłowia krów. W roku 2008/09 liczba dostawców mleka w tych województwach była aż o 54% niższa niż w roku 2004/05, na pozostałym obszarze Polski również odnotowano spadek liczby dostawców jednak „tylko” o 28%. W tym samym okresie odnotowano w województwach objętych programem 3% spadek produkcji mleka, podczas gdy na pozostałym obszarze Polski produkcja z przeznaczeniem na rynek wzrosła o 14%. Zmianom tym towarzyszył spadek pogłowia krów, który w okresie 2003 r. – 2008 r., na obszarze objętym programem, wyniósł 23%, podczas gdy na pozostałym obszarze kraju „jedynie” 4%. Ponadto, jest to obszar o największym w kraju rozdrobnieniu gospodarstw, największym w Polsce odsetku gospodarstw o wielkości ekonomicznej poniżej 4 ESU oraz PKB na jednego mieszkańca poniżej średniej krajowej (oprócz województwa śląskiego).

Uruchomienie wsparcia specjalnego w 2010 r. wymagało akceptacji przedstawionego programu przez Komisję Europejską, dlatego konieczne było ściśle dopasowanie wsparcia do wymogów formalnych ustanowionych przez UE.

Na zakończenie pragnę zauważyć, iż już w roku 2007 Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi, w celu poprawy konkurencyjności polskich producentów bydła, wprowadził, w ramach Krajowych Uzupełniających Płatności Bezpośrednich, płatność uzupełniającą do powierzchni upraw roślin przeznaczonych na paszę, uprawianych na trwałych użytkach zielonych (tzw. płatność zwierzęcą). Płatność tą mogą otrzymać wszyscy rolnicy, którzy w okresie referencyjnym posiadali bydło