

UCHWAŁA NR XXXIX/201/2017
RADY POWIATU JELENIOGÓRSKIEGO

z dnia 4 grudnia 2017 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność dyrektora Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego
w Szklarskiej Porębie**

Na podstawie art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257) oraz art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1868) Rada Powiatu Jeleniogórskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Jeleniogórskiego skargę Pani na działalność dyrektora Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego w Szklarskiej Porębie Rada Powiatu postanawia:

- a) odstąpić od rozpatrzenia skargi w zakresie zatrudniania/zwalniania pracowników oraz w zakresie zarzutów podnoszonych wobec dyrektora Wydziału Oświaty i Zdrowia;
- b) pozostałą część skargi rozpatrzyć negatywnie.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Jeleniogórskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu

Eugeniusz Kleśta

Uzasadnienie

do uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność dyrektora Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego w Szklarskiej Porębie

Pismem z dnia 04.09.2017 r. Pani _____ złożyła do Rady Powiatu Jeleniogórskiego skargę na działalność dyrektora Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego w Szklarskiej Porębie. W tym piśmie Skarżąca zarzuca Dyrektorowi następujące nieprawidłowe działania:

- a) zakres skargi w którym odstępuje się od rozpatrzenia:
- 1) Zwalnianie pracowników po reorganizacji, tj. po zlikwidowaniu Zespołu Placówek Resocjalizacyjno-Wychowawczych w Szklarskiej Porębie.
 - 2) Dyrektor Wydziału Oświaty i Zdrowia zeznał nieprawdę przed Sądem Pracy.
- b) pozostała część skargi rozpatrzona negatywnie:
- 3) Likwidacja stanowiska „sekretarz szkoły” i wypłacenia odprawy zwolnionemu z tego stanowiska pracownikowi, a następnie zatrudnienia na tym stanowisku innej osoby bez konkursu.
 - 4) Zwiększenie liczby stanowisk administracyjnych po zmianach organizacyjnych.
 - 5) Dyrektor Wydziału Oświaty i Zdrowia zatwierdził (w imieniu organu nadzoru) powstanie nowych stanowisk pracy od 1 września 2016 r. podpisując arkusz organizacyjny Placówki.
 - 6) Dyrektor Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego w Szklarskiej Porębie wypłacił emerytom oraz sobie zapomogi z ZFSS w jednakowej wysokości, nie biorąc pod uwagę dochodu na członka rodziny.

Zgodnie z art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (kpa) organem właściwym do rozpatrywania skarg na działania powiatowych jednostek organizacyjnych jest rada powiatu. Zgodnie z art. 227 kpa rada powiatu może rozpatrywać skargi, których przedmiotem może być w szczególności:

- zaniedbanie lub nienależyte wykonanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników,
- naruszenie praworządności lub interesów skarżących,
- a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Instytucja skargi przewidziana w przepisach rozdziału VIII kpa przysługuje tylko w tych sprawach, które nie dają podstaw do wszczęcia innych procedur mających na celu ochronę praworządności. Skarga taka jest bowiem prawnym środkiem obrony i ochrony różnych interesów jednostki, które nie dają podstaw do żądania wszczęcia postępowania administracyjnego ani także nie mogą stanowić powództwa lub wniosku zmierzającego do wszczęcia postępowania sądowego.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. poz. 483 ze zm.) każdy organ władzy publicznej – a więc i rada powiatu – działa jedynie na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to m. in., że każdy organ administracji publicznej z urzędu zobowiązany jest przestrzegać swojej właściwości rzeczowej. Przyjęcie innego stanowiska prowadziłoby do jednoczesnego rozpatrywania tych samych zarzutów przez różne organy.

Przewodniczący Rady Powiatu Jeleniogórskiego zlecił rozpatrzenie skargi Komisji Rewizyjnej Powiatu Jeleniogórskiego. Po zapoznaniu się z przedmiotem skargi Komisja Rewizyjna zarekomendowała Radzie Powiatu odstąpienie od rozpatrzenia skargi w zakresie dotyczącym stosunku pracy, tj:

- ad 1) Zwalnianie pracowników po reorganizacji, tj. po zlikwidowaniu Zespołu Placówek Resocjalizacyjno-Wychowawczych w Szklarskiej Porębie.

Zarzut podniesiony w badanej skardze należy zaliczyć do roszczeń ze stosunku pracy, podlegającej kognicji sądu powszechnego. Zgodnie z art. 242 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2016 r. poz. 1666 ze zm.) pracownik może dochodzić swych roszczeń ze stosunku pracy na drodze sądowej. Organem uprawnionym do ingerencji w badanym przypadku jest również Państwowa Inspekcja Pracy. Zgodnie z art. 10 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 786 ze zm.) do zadań Państwowej Inspekcji Pracy należy: 1) nadzór i kontrola przestrzegania przepisów prawa pracy, w szczególności przepisów i zasad bezpieczeństwa i higieny pracy, przepisów dotyczących stosunku pracy, urlopów, wynagrodzenia za pracę i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy, czasu pracy, urlopów, uprawnień pracowników związanych z rodzicielstwem, zatrudnienia młodocianych i osób niepełnosprawnych. Zgodnie z art. 11 przywołanej ustawy w razie stwierdzenia naruszenia przepisów prawa

pracy lub przepisów dotyczących legalności zatrudnienia właściwe organy Państwowej Inspekcji Pracy są uprawnione m. in. do nakazania pracodawcy wypłaty należnego wynagrodzenia za pracę, a także innego świadczenia przysługującego pracownikowi.

Skarżąca w tym wypadku nie występuje we własnym imieniu, więc nie jest stroną i nie może takiego wniosku złożyć do Sądu Pracy.

ad 2) Dyrektor Wydziału Oświaty i Zdrowia zeznał nieprawdę przed Sądem Pracy.

Rada Powiatu nie jest właściwa od wydania oceny w tej sprawie.

Mając na uwadze powyższe, stwierdza się jak w § 1 ppkt. a uchwały.

Po zapoznaniu się z pozostałym zakresem skargi Komisja Rewizyjna nie stwierdziła uchybień w działalności dyrektora Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego w Szklarskiej Porębie i zarekomendowała Radzie Powiatu rozpatrzenie skargi negatywnie. W szczególności zadecydowało o tym w poszczególnych wymienionych wyżej aspektach:

ad 3) Likwidacji stanowiska „sekretarz szkoły” i wypłacenia odprawy zwolnionemu z tego stanowiska pracownikowi, a następnie zatrudnienia na tym stanowisku innej osoby bez konkursu.

Zgodnie z informacją przedłożoną przez Starostę Jeleniogórskiego z pracownikiem zatrudnionym na stanowisku „sekretarka szkoły” został rozwiązany stosunek pracy z przyczyn leżących po stronie zakładu pracy, tj. likwidacji Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii i w wyniku tego rozwiązania jednostki organizacyjnej Zespołu Placówek Resocjalizacyjno-Wychowawczych, która to jednostka zatrudniała pracowników. Pracownikowi została wypłacona odprawa zgodnie z czasem zatrudnienia w Jednostce, a stanowisko zostało zlikwidowane. Z załączonych dokumentów wynika, że w placówce pozostałej po rozwiązaniu Zespołu, tj. w Młodzieżowym Ośrodku Wychowawczym, nie występuje stanowisko „sekretarka szkoły”. Z tego też powodu nie może być mowy o zatrudnieniu kogoś na tym stanowisku bez konkursu. Podkreślić należy, że wyłonienie kandydata do zatrudnienia w wyniku konkursu dotyczy stanowisk urzędniczych; stanowisko „sekretarka szkoły” nie było stanowiskiem urzędniczym, ale pomocniczym administracyjnym.

ad 4) Zwiększenia liczby stanowisk administracyjnych po zmianach organizacyjnych.

Zgodnie z informacją przedłożoną przez Starostę Jeleniogórskiego liczba stanowisk urzędniczych nie uległa zmianie i wynosi 3,5 etatu. Pani Wójtowicz Renata zatrudniona jest na stanowisku „specjalista ds. płac”, nie „specjalista ds. kadr”. Liczba stanowisk pomocniczych i obsługi zmalała z 19 do 15,9 etatu.

ad 5) Dyrektor Wydziału Oświaty i Zdrowia zatwierdził (w imieniu organu nadzoru) powstanie nowych stanowisk pracy od 1 września 2016 r. podpisując arkusz organizacyjny Placówki.

Zgodnie z informacją przedłożoną przez Starostę Jeleniogórskiego dyrektor wydziału merytorycznego zatwierdził arkusz organizacyjny, a następnie w wyniku kontroli po stwierdzeniu nieprawidłowości nakazał przywrócenie ładu prawnego w Placówce. Zostało to zrobione.

ad 6) Dyrektor Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego w Szklarskiej Porębie wypłacił emerytom oraz sobie zapomogi z ZFSS w jednakowej wysokości, nie biorąc pod uwagę dochodu na członka rodziny.

Starosta Jeleniogórski w ramach nadzoru nad Placówką wdrożył postępowanie wyjaśniające w sprawie funkcjonowania Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych w Młodzieżowym Ośrodku Wychowawczym w Szklarskiej Porębie. W wyniku tego postępowania po wnikliwej analizie regulaminu Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych oraz po sprawdzeniu dokumentów za 2016 rok związanych z funkcjonowaniem tego funduszu w Placówce stwierdzono iż zadania funduszu realizowane były prawidłowo.

Rozstrzygnięcie w trybie art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego jest postępowaniem jednoinstancyjnym i nie przysługuje na nie zażalenie.