

**SPRAWOZDANIE
KOMISJI BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU MIASTA JELENIEJ GÓRY I POWIATU
JELENIOGÓRSKIEGO ZA 2019 R.**

z dnia 30 stycznia 2020 r.

Na podstawie art. 38a ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511 z późn. zm.) Prezydent miasta na prawach powiatu i starosta powiatu graniczącego z takim miastem mogą utworzyć, w drodze porozumienia, wspólną komisję dla miasta na prawach powiatu oraz powiatu graniczącego z takim miastem. W takim przypadku prezydent miasta i starosta współprzewodniczą komisji.

Praca Komisji przebiegła zgodnie z przyjętym planem pracy. Do głównych zagadnień rozpatrywanych przez Komisję w 2019 r. należy zaliczyć:

1. Zapewnienie schronienia dla osób bezdomnych, niepełnosprawnych i tego pozbawionych ze szczególnym uwzględnieniem "Ogólnopolskiego badania liczby osób bezdomnych w nocy z 13 na 14 lutego 2019" - omówienie wyników.
2. Monitoring chorób zakaźnych zwierząt na terenie miasta Jeleniej Góry i Powiatu Jeleniogórskiego.
3. Realizacja Programu Ochrony Powietrza.
4. Opiniowanie programów współdziałania Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży oraz jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie miasta i powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa.
5. Ocena stanu bezpieczeństwa i ochrony przeciwpożarowej na terenie miasta i powiatu.
6. Bezpieczne wakacje, bezpieczny użytkownik ruchu pieszego, bezpieczne rowerowanie.
7. Realizacja zadań przez powiatowe służby, inspekcje i straże na okoliczność przywrócenia kontroli granicznych.
8. Stan zabezpieczenia przed powodzią oraz przebieg usuwania skutków powodzi związanych z utrzymaniem wód oraz urządzeń wodnych na terenie miasta i powiatu.
9. Analiza zadań wykonanych przez oddział rejonowy WOPR na obszarze miasta Jelenia Góra i Powiatu Jeleniogórskiego.
10. Monitoring realizacji obowiązkowych szczepień ochronnych na terenie Powiatu Jeleniogórskiego.
11. Wymagania formalne w zakresie zabezpieczeń imprez masowych.
12. Analiza działalności Grupy Karkonoskiej GOPR w 2019 roku.
13. Opiniowanie projektów budżetów powiatów z zakresu planowanych wydatków na realizację zadań związanych z porządkiem publicznym i bezpieczeństwem obywateli.

W 2019 roku Komisja odbyła cztery posiedzenia. Na posiedzeniach rozpatrzono następujące zagadnienia:

I. Posiedzenie w dniu 22 marca 2019 r.

- 1) Zapewnienie schronienia dla osób bezdomnych, niepełnosprawnych i tego pozbawionych ze szczególnym uwzględnieniem "Ogólnopolskiego badania liczby osób bezdomnych w nocy z 13 na 14 lutego 2019" - omówienie wyników.
 - a) Na Komisji omówiono obowiązki gmin w zakresie zapewnienia schronienia osób tego wymagających (schronienie, posiłek, odzież). Ustawa o pomocy społecznej nakłada na gminy obowiązek tworzenia "Ośrodków Wsparcia".

- b) W kwestii Ogólnopolskiego badania osób bezdomnych w nocy z 13 na 14 lutego ujawniono 124 osoby bezdomne (125 osób w 2018r.) z czego 121 mężczyzn i 3 kobiety. Okresy bezdomności 39 osób - 5-10 lat, 25 osób 10-15 lat, 22 osoby 2-5 lat. Osoby bezdomne umieszczane są w schroniskach, noclegowniach i ogrzewalniach. Problem bezdomności pojawia się na terenie Miasta Jeleniej Góry, gminne ośrodki pomocy społecznej na terenie powiatu jeleniogórskiego nie zgłaszają takiego problemu.

2) Monitoring chorób zakaźnych zwierząt na terenie miasta Jeleniej Góry i Powiatu Jeleniogórskiego.

Powiatowy Lekarz Weterynarii, omówił programy dotyczące zwalczania choroby ptasiej grypy, pomoru świń i wścieklizny. Stwierdzono, że największym problemem na terytorium Kraju jest wystąpienie ASF u dzików, na terenie miasta i powiatu nie było przypadków zachorowań. Na terenie miasta i powiatu występuje 268 sztuk bydła, które są notorycznie kontrolowane przez lekarzy wyznaczonych.

3) Realizacja Programu Ochrony Powietrza.

Omówiono realizację uchwały XLI/1406/17 Sejmiku Województwa Dolnośląskiego z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze uzdrowisk w województwie dolnośląskim ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw. Wspomniano o problemie ochrony powietrza i realizację uchwały dot. wsparcia finansowego na wymianę piecu. W tematyce ochrony powietrza Straż Miejska podsumowała swoje działania w związku z prowadzonymi kontrolami palenisk mieszkańców. W 2018 roku dokonano 409 kontroli, nałożono 63 mandaty na kwotę 10 000zł, pouczone 303 osoby i skierowano 4 wnioski o ukaranie do Sądu.

4) Informacja dotycząca wydatków na realizację zadań związanych z porządkiem publicznym i bezpieczeństwem obywateli na rok 2019.

Skarbnik Powiatu Jeleniogórskiego przedstawił budżet w zakresie bezpieczeństwa kształtujący się następująco:

- Obrona cywilna 5.000 zł
- Ratownictwo górskie i wodne 4.000 zł
- Zarządzanie Kryzysowe 39.500 zł
- Realizacja projektu „Wzmocnienie bezpieczeństwa wspólnego pogranicza w rejonie Kotliny Jeleniogórskiej, Gór Izerskich i Karkonoszy” 61.537 zł
- Nagrody dla służb, konkursy, prace zlecone dla pracowników 27.824 zł
- Wsparcie zakupu samochodu dla Państwowej Straży Pożarnej 15.000 zł

Budżet Miasta Jeleniej Góry dotyczący wydatków na realizację zadań związanych z porządkiem publicznym i bezpieczeństwem obywateli:

- Rezerwa celowa 1.140.000 zł
- Państwowa Straż Pożarna 9.226 zł
- Straż Miejska 2.700 zł
- Obrona cywilna 8.000 zł
- Zarządzanie Kryzysowe 83.000 zł
- Utrzymanie hydrantów 228.000 zł
- Zadania obronne i zlecone 2.200 zł
- System monitoringu miejskiego 49.400 zł
- Policja 150.000 zł

- Realizacja projektu „Wzmocnienie bezpieczeństwa wspólnego pogranicza w rejonie Kotliny Jeleniogórskiej, Gór Izerskich i Karkonoszy” 342,6 tys zł.

5) Sprawy różne - problematyka izolacji osób nietrzeźwych.

Odczytano pismo Komendanta Wojewódzkiego Policji skierowane do Starosty Jeleniogórskiego w sprawie reaktywacji placówki wykonującej zadania Izby Wytrzeźwień. Rada Miejska w Jeleniej Górze w 2004 roku zlikwidowała Izbę Wytrzeźwień w Jeleniej Górze, obecnie izolacja osób nietrzeźwych odbywa się głównie w budynku Komisariatu Policji nr 1 w Jeleniej Górze, przy ul. Armii Krajowej 5. W związku z ograniczoną ilością pomieszczeń do izolacji osób zatrzymanych, osoba nietrzeźwa przewożona jest do Wrocławia, Legnicy bądź Głogowa. Ilość osób nietrzeźwych w 2018 roku wynosiła 585.

II. Posiedzenie w dniu 5 czerwca 2019 r.

1) Wymagania formalne w zakresie zabezpieczeń imprez masowych.

Podczas posiedzenia przedstawiciele Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Jeleniej Górze przedstawili wymagania formalne dotyczące bezpieczeństwa podczas imprez masowych i imprez o podwyższonym ryzyku. Przedstawiono sposób uzyskiwania pozwolenia na powyższe imprezy i wymagania formalne jakie organizator musi spełnić aby uzyskać decyzję organu miasta. Omówiono również różnice obiektów na jakich można organizować imprezy masowe oraz dokumentację jaką należy wykonać aby uzyskać pozytywną opinię od Straży Pożarnej.

2) Bezpieczne wakacje, bezpieczny użytkownik ruchu pieszego, bezpieczne rowerowanie.

Straż Miejska w Jeleniej Górze organizuje sezonowe akcje związane z występowaniem w danym okresie zagrożeń, przykładem jest akcja "Bezpieczne wakacje", gdzie decydującym elementem jest trzymanie się zasady prowadzenia działań w ramach akcji z zaangażowaniem wszystkich funkcjonariuszy służb, straży, inspekcji i jednostek organizacyjnych. Dzieci i młodzież uzupełniają swoją wiedzę w temacie bezpiecznego wypoczynku podczas wakacji od ściśle współpracujących ze sobą przedstawicieli służb takich jak Straż Miejska, Policja, Straż Pożarna, GOPR czy WOPR.

3) Realizacja zadań przez powiatowe służby, inspekcje i straże na okoliczność przywrócenia kontroli granicznych.

W przedstawionej prezentacji zostały omówione podstawy prawne, warunki oraz możliwe okoliczności przywracania kontroli granicznych. Głównymi podmiotami przy realizacji zadań będą Straż Graniczna i Policja. Administratorzy terenu i zarządcy dróg przygotowują niezbędną infrastrukturę do realizacji zadań związanych z przywróceniem punktów kontroli granicznej. Kontrole mogą być wprowadzone na okres 30 dni i przedłużane na kolejne 30 dni do 90 dni lub w sytuacjach szczególnych mogą trwać 2 lata. O wprowadzeniu kontroli granicznej informuje się Komisję Europejską.

4) W sprawach różnych po raz kolejny poruszono temat utworzenia Izby Wytrzeźwień oraz powołanie instytucji koronera, Starosta Powiatu Jeleniogórskiego zaproponował odrębne spotkanie z przedstawicielami służb i gmin w celu omówienia tych tematów.

III. Posiedzenie w dniu 8 października 2019 r.

1) Stan zabezpieczenia przed powodzią oraz przebieg usuwania skutków powodzi związanych z utrzymaniem wód oraz urządzeń wodnych na terenie miasta i powiatu.

Przedstawiciele Zarządu Zlewni w Lwówku Śląskim wypomnieli, że głównym problemem instytucji jest brak możliwości wyłonienia w przetargach wykonawców robót budowlanych na realizację zadań Wód Polskich. Środki finansowe na remonty i konserwacje często pochodzą z funduszy unijnych co powoduje wydłużony czas realizacji. Plan zamówień publicznych podawany jest do Państwowego Gospodarstwa Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Warszawie, który określa czy to jest przetarg unijny czy krajowy. Omówiono również zrealizowane zadania takie jak :

- na terenie gminy Stara Kamienica wykonano remont zabudowy regulacyjnej, wzmocniono mury oporowe;
- w gminie Jeżów Sudecki wykonano umocnienia brzegowe;
- w gminie Kowary, Podgórzyn, Jelenia Góra systematycznie usuwano barszcz Sosnowskiego;
- w gminie Mysłakowice i na terenie miasta Jelenia Góra wykaszano wały przeciwpowodziowe, wykonano tylko jedno koszenie ze względu na brak finansów;
- na terenie miasta Jelenia Góra dokonano konserwacji na potoku Pijawnik, dokonano wycinki drzew i zakrzaczy na rzece Kamiennej (rejon Sobieszowa).

Prezydent Miasta Jelenia Góra powiedział, że w Cieplicach jest problem z drzewami rosnącymi w rzece Kamiennej (na terenie bulwaru). Przedstawiciel Rady Powiatu Jeleniogórskiego, powiedział że w Piechowicach jest bardzo duży z tym problem, iż rzeka Kamienna jest tam mocno zarośnięta, z jazzów powinny zostać usunięte kamienie. W Piechowicach planowane były prace inwestycyjne w tym roku, jednak od lipca odbyły się 3 przetargi i żaden wykonawca nie złożył oferty w przetargu. Przetarg ma być ogłoszony po raz 4 w przyszłym roku z dodatkowymi zadaniami.

2) Analiza zadań wykonanych przez oddział rejonowy WOPR na obszarze miasta Jelenia Góra i Powiatu Jeleniogórskiego.

Przedstawiciel oddziału powiedział o 4 głównych działaniach realizowanych przed DWOPR tj.:

1. działania profilaktyczne, informacyjne i promocyjne;
2. współpraca z organami samorządowymi oraz służbami w zakresie bezpieczeństwa;
3. działania w dziedzinie ochron środowiska wodnego;
4. szkolenie ratowników wodnych.

DWOPR stale monitorował obszary wodne i kąpieliska. Wakacje na terenie miasta i powiatu były w miarę bezpieczne, nie było utonięć. DWOPR realizuje projekt gdzie młodzież szkolna uczy się pływać i zdobywa karty pływackie. Podkreślono, że jest tendencja spadkowa jeśli chodzi o chętnych na szkolenie ratowników wodnych, w tym roku egzamin zdało 11 osób.

3) Monitoring realizacji obowiązkowych szczepień ochronnych na terenie powiatu jeleniogórskiego.

Przedstawicielka Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Jeleniej Górze wspomniała, że co roku Inspektor Sanitarny podaje do wiadomości zakres obowiązkowych szczepień ochronnych na podstawie danych i analiz zbieranych przez cały rok. W 2018 roku jest nieznaczne obniżenie wykonywanych szczepień u dzieci, nie ma 100 % wyszczepialności. W 2018 r. aż 396 rodziców, opiekunów prawnych podjęło decyzję o nie wykonaniu szczepienia u dzieci. PSSE prowadzi postępowania wobec takich opiekunów, każdy punkt szczepień musi zgłosić każdą odmowę wykonania szczepienia. PSSE wzywa rodziców do rozmowy i wyjaśnień, często rodzice mają tak ugruntowane poglądy, że nie chcą podjąć współpracy i sprawa przechodzi na drogę administracyjną, ostatecznie kończy się w sądzie z wyrokiem w postaci kary finansowej. Rodzice często zmieniają miejsce zamieszkania, więc monitoring takich dzieci też jest utrudniony. Problemy stwarzają również lekarze, którzy łatwo wydają zaświadczenia o tym, że dziecko nie może być szczepione. PSSE kontroluje również punkty szczepień, czy substancje są dobrze przechowywane, dystrybuowane, transportowane.

4) W sprawach różnych, Naczelnik Wydziału Prewencji Komendy Miejskiej Policji w Jeleniej Górze podziękował służbom za pomoc odnośnie zmiany organizacji ruchu przy szkole podstawowej nr 2 przy ul. Armii Krajowej. Projekt został zatwierdzony i zostanie tam zmieniona organizacja ruchu. W wyniku zmiany organizacji ze względu na bezpieczeństwo oraz swobodny przejazd samochodów. Pięć miejsc parkingowych zostanie zniesionych. Pan Piotr Wańczyk Komendant Straży Miejskiej powiedział, że przy kontrolach drogowych rodziców odwożących dzieci do szkoły przy ul. Armii Krajowej dochodziło do obrażania funkcjonariuszy, dlatego podziękował za rozwiązanie tej problematycznej sprawy.

IV. Posiedzenie w dniu 19 grudnia 2019 r.

- 1) Opiniowanie programów współdziałania Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży oraz jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie miasta i powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa.

Głos zabrał Zastępca Naczelnika Wydziału Prewencji Komendy Miejskiej Policji w Jeleniej Górze, który podziękował służbom, inspekcjom i strażom za dotychczasową współpracę. Wspomniał o rozpoczęciu akcji „Bezpieczna zima”, patrolach policji na stokach narciarskich czy zajęciach edukacyjnych dla dzieci. Wskazał, że Policja realizuje również program „Bezpieczny senior” oraz „Świadomy junior”. Cyklicznie prowadzona jest także akcja „Bezpieczna w swoim mieście”, która ma na celu poprawę bezpieczeństwa kobiet w Jeleniej Górze. Aktualnie wspólnie ze Strażą Leśną prowadzona jest akcja „Choinka”, kontrolowane są tereny leśne, w celu eliminacji nielegalnych wycinek drzewa świerkowego i sosnowego. Jako kolejny głos zabrał przedstawiciel Prokuratury Rejonowej, który podziękował za dobrą współpracę ze służbami i strażami, oraz podkreślił, że może liczyć na ich duże wsparcie i zaangażowanie. Następnie kierownik Nadzoru Wodnego w Jeleniej Górze wspomniał, że niestety ze względu na brak wykonawcy nie zrealizowali dwóch zadań planowanych na rzekach Kamienna i Bóbr. Podsumował zakończenie I etapu remontu Suchego Zbiornika Sosnówka. Wypowiedział się też przedstawiciel Pogotowia Ratunkowego w Jeleniej Górze powiedział, że w tym roku, zespół ratownictwa medycznego wyjeżdżał już ponad 10 tysięcy razy na teren Miasta Jeleniej Góry. Dużym wsparciem dla Pogotowia Ratunkowego jest Państwowa Straż Pożarna oraz Ochotnicza Straż Pożarna, które często wspomagają zespoły medyczne, zabezpieczają poszkodowanych do czasu przybycia na miejsce zdarzenia karetki z zespołem medycznym. Podsumował że, na terenie Powiatu Jeleniogórskiego dostrzega się coraz więcej turystów, co znacznie wpływa na ilość potencjalnych osób do udzielenia pomocy medycznej. Pogotowie Ratunkowe w Jeleniej Górze dalej prowadzi rozmowy w sprawie utworzenia bazy pogotowia lotniczego w Jeleniej Górze (LPR).

- 2) Opiniowanie projektów budżetów powiatów z zakresu planowanych wydatków na realizację zadań związanych z porządkiem publicznym i bezpieczeństwem obywateli.

W temacie opiniowania projektów budżetów powiatów w zakresie planowanych wydatków na realizację zadań związanych z porządkiem publicznym i bezpieczeństwem obywateli Skarbnik Miasta Jeleniej Góry oraz Skarbnik Powiatu Jeleniogórskiego podsumowali wydatki wykonane w 2019 r. na zarządzanie kryzysowe, obronę cywilną, fundusz wsparcia Policji itd. Skarbnicy Miasta Jeleniej Góry i Powiatu Jeleniogórskiego przedstawili projekty budżetu na 2020 r., szczególną uwagę poświęcono na omówienie wydatków w działach 750- Administracja Publiczna i 754- Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa. Komisja pozytywnie i jednogłośnie zaopiniowała projekty.

- 3) Ocena stanu bezpieczeństwa i ochrony przeciwpożarowej na terenie miasta i powiatu.

Z kolei w przypadku oceny stanu bezpieczeństwa i ochrony przeciwpożarowej na terenie miasta i powiatu głos zabrał Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej w Jeleniej Górze, który powiedział o działaniach na szczeblu międzynarodowym, które prowadzi Komenda Miejska PSP, Miasto Jelenia Góra oraz Powiat Jeleniogórski tj. realizacji zadań w ramach projektu pn. „*Wzmocnienie bezpieczeństwa wspólnego pogranicza w rejonie Kotliny Jeleniogórskiej, Gór Izerskich i Karkonoszy*” dofinansowanie dla projektu realizowanego w ramach programu Interreg V-A Republika Czeska – Polska 2014 – 2020. W ramach projektu powstaje Plan Operacyjny, który zakłada wzajemną pomoc służb z zagranicy. Następnie głos zabrał Zastępca Komendanta Miejskiego PSP w Jeleniej Górze i przedstawił prezentację multimedialną, z której wynikało, że teren Miasta Jelenia Góra i Powiatu Jeleniogórskiego zabezpiecza 120 zawodowych strażaków. W mieście Kowary znajduje się posterunek Państwowej Straży Pożarnej, który składa się z zawodowych strażaków oraz ochotników. W temacie ilości wyjazdów Państwowej Straży Pożarnej do działań, tendencja jest zwykła, w 40% są to wyjazdy do pożarów.

- 4) Analiza działalności Grupy Karkonoskiej GOPR w 2019 roku.

Grupa Karkonoska interweniowała 566 razy w tym przeprowadzono 85 wypraw ratunkowych. Grupa Karkonoska wykonuje szereg działań związanych z patrolami szlaków, w okresie zimy prowadzi

pomiary pokrywy śnieżnej w celu określenia stopnia lawinowego. Grupa kładzie nacisk na profilaktykę od wysyłania ostrzeżeń do spotkań z dziećmi i młodzieżą szkolną.

- 5) W związku z pojawieniem się informacji dotyczącej wystąpienia ASF na terenie województwa dolnośląskiego na posiedzenie zaproszono przedstawiciela Powiatowego Inspektoratu Weterynarii w Jeleniej Górze. Zastępca Powiatowego Lekarza Weterynarii powiedział, że na terenie województwa wyznaczono strefy ochronne, które regulują sposób postępowania i zwalczania ASF. Na terenie Powiatu Jeleniogórskiego działa 10 kół łowieckich, z którymi PIW podpisał umowę w celu odstrzału dzików. PIW organizuje szkolenia dla hodowców i weterynarzy odnośnie zagrożenia i postępowania w przypadku wystąpienia ASF. Aktualnie w przypadku znalezienia martwego dzika w lesie, bądź po wypadku komunikacyjnym pobiera się próbkę do zbadania czy dane zwierze choruje na wirusa ASF.


STAROSTA
Krzysztof Wiśniewski