

Projekt

z dnia 15 czerwca 2020 r.

Zatwierdzony w dniu

STAROSTA

Krzysztof Wiśniewski

UCHWAŁA NR
RADY POWIATU JELENIOGÓRSKIEGO

z dnia 2020 r.

w sprawie przyjęcia sprawozdania z działalności Komendanta Miejskiego Policji w Jeleniej Górze z informacją o stanie porządku i bezpieczeństwa publicznego na obszarze powiatu jeleniogórskiego za 2019 rok

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 15 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) oraz art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2020 r. poz. 360 ze zm.), Rada Powiatu Jeleniogórskiego uchwala, co następuje:

- § 1. Przyjmuje się sprawozdanie z działalności Komendanta Miejskiego Policji w Jeleniej Górze z informacją o stanie porządku i bezpieczeństwa publicznego na obszarze powiatu za 2019 rok.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

DYREKTOR

Edyta Kluczyńska

RADCA PRAWNY

Dagmara Mazur

Komenda Miejska Policji w Jeleniej Górze funkcjonuje w obrębie dwóch powiatów: ziemskiego i grodzkiego, na terenie których zamieszkuje 160 tysięcy osób. Jednakże atrakcyjne położenie w terenie o dużych walorach krajobrazowych oraz uzdrowiskowych, a także na styku granic państwowych powoduje, że jest ona celem napływu dużych ilości turystów i wczasowiczów. Szacuje się że jest to około 3 mln osób rocznie. Dynamiczny rozwój miast podgórskich, zwiększająca się oferta noclegowo-usługowa powoduje, że rosną potrzeby i wymagania w stosunku do Policji, wynikające z konieczności zapewnienia właściwego bezpieczeństwa mieszkańcom i turystom.

W roku 2019 Policja Dolnośląska korzystając z własnych doświadczeń, z badań opinii, oczekiwań społecznych i diagnozy lokalnej, a także w oparciu o analizy przestępczości, określiła i realizowała priorytety dotyczące m.in. ograniczenia i skutecznego zwalczania przestępstw przeciwko życiu i zdrowiu, rozbojów, kradzieży i włamań, przemocy domowej, zachowań chuligańskich (w szczególności związanych z imprezami masowymi) oraz przestępczości gospodarczej. Ponadto jednym z ważniejszych priorytetów była poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym np. poprzez stałe zwiększanie ilości służb ruchu drogowego i patrolowych. Dodatkowo, aby minimalizować skutki zdarzeń zwrócono uwagę na skrócenie czasu reakcji na zdarzenie.

W realizacji powyższych zadań niezwykle ważny był obszar wzmocnienia współpracy ze społeczeństwem, a przede wszystkim z przedstawicielami i instytucjami samorządu lokalnego.

Zadania Jeleniogórskiej Policji w roku 2019 odpowiadające w/w priorytetom stawianym przed wszystkimi jednostkami Policji Dolnośląskiej koncentrowały się na rzeczywistym ograniczeniu przestępczości, poprawie bezpieczeństwa w ruchu drogowym i bezpieczeństwa imprez masowych, podniesieniu sprawności i skuteczności działania oraz poprawie wizerunku w społeczeństwie. Poprzez te elementy chcieliśmy osiągnąć wzrost zaufania, a przede wszystkim doprowadzić do istotnego wzrostu społecznego poczucia bezpieczeństwa na terenie miasta Jelenia Góra i powiatu jeleniogórskiego. Jednym z głównych haseł było - „Zawsze bliżej ludzi”.

Dowodem na osiągnięcie założonych celów i postrzeganie Policji jako partnera jest wzrost ilości zgłoszeń na Krajowej Mapie Zagrożeń Bezpieczeństwa. Jest to interaktywna platforma która służy przekazywaniu informacji przez społeczność lokalną o problemach

i zagrożeniach. W roku 2019 otrzymaliśmy tą drogą 1017 sygnałów o zagrożeniach co umożliwia nam skuteczniejszą i szybszą reakcję na potrzeby mieszkańców. Ponadto celem usprawnienia zgłoszeń mieszkańców promowaliśmy i nadal promujemy aplikację „Moja Komenda” celem bezproblemowego dotarcia do np. policjantów dzielnicowych bez konieczności osobistego zgłaszania się w jednostkach policji.

W roku 2019 w Jeleniej Górze i w okolicach zabezpieczaliśmy 24 imprezy masowe, z czego 10 to imprezy rozrywkowe oraz 14 wydarzenia sportowe. Liczba ta jest zbliżona do ilości imprez masowych z 2018 roku. Wzrosła natomiast ilość osób uczestniczących w tych wydarzeniach. „Bieg Piastów”, „Juwenalia”, Złot miłośników motocykli Harley-Davidson, Wrzesień Jeleniogórski – Jarmark Staroci i Osobliwości, a także „Sylwester pod Śnieżką” w Karpaczu i „Sylwester pod Ratuszem” w Jeleniej Górze, to wydarzenia w których uczestniczy każdorazowo co najmniej 5 tysięcy osób. Oprócz w/w zabezpieczano także inne zdarzenia na podległym terenie. Ogółem w 2019 roku do zabezpieczenia 65 imprez oraz zgromadzeń użyto łącznie 885 funkcjonariuszy.

Analizując poziom zagrożenia i planując realizację zadań założyliśmy, że istnieje możliwość pełniejszego wykorzystania posiadanego potencjału sił i środków do zwalczania przestępczości. Takie rezerwy dostrzegliśmy w zmianach strukturalnych oraz w pracy każdej ze służb. W szczególności zaś, w jakości pracy kadry kierowniczej każdego szczebla i pojedynczych policjantów. W roku 2019 kontynuowaliśmy cotygodniowe szczegółowe rozliczenia służb operacyjnych i prewencyjnych z uzyskanych efektów pracy. Służyły temu także codzienne odprawy Naczelników Wydziałów i służby dyżurnej. Systematycznie dążyliśmy do tego, aby na stanowiskach nie wymagających uprawnień policyjnych zatrudniać pracowników cywilnych. Jako istotny uważamy też sprawnie funkcjonujący system motywowania i nagradzania policjantów.

Jako najważniejsze cele przyjęliśmy ograniczanie ilości najbardziej uciążliwych społecznie kategorii przestępstw tj. włamań, kradzieży i rozbojów oraz przestępstw przeciwko życiu i zdrowiu. Stale mieliśmy na uwadze możliwości zwiększenia ilości służby patrolowej, ograniczanie zachowań chuligańskich oraz poprawę bezpieczeństwa w ruchu drogowym. Służył temu również szybszy czas reakcji na występujące zdarzenia, maksymalne ograniczenie ich negatywnych skutków, w tym skutków finansowych, odzysk utraconego mienia oraz co jest niezwykle

ważne - pozbawienie sprawców pożytków, jakie osiągnęli w wyniku działalności przestępczej.

Niezwykle ważne w realizacji naszych bieżących potrzeb było otrzymane przez nas wsparcie ze strony władz samorządowych. Pozwoliło to wygenerować dodatkowe służby zewnętrzne, doposażyć jednostki w sprzęt specjalistyczny, środki łączności, sprzęt informatyczny i sprzęt techniki specjalnej. Łącznie w ramach zawartych porozumień z jednostkami samorządowymi otrzymaliśmy w 2019 roku kwotę 194 540 zł. Z tego 75 000 zł przeznaczono na zakup materiałów i sprzętu, 7 400 zł na nagrody dla policjantów, na zakup materiałów do realizacji zadań prewencji kryminalnej 20 000 zł, wyżywienie oddziałów prewencji 39 840 zł, ponadnormatywne służby 52 300 zł.

Ponadto wnioskowaliśmy o przydzielenie sił wsparcia do Komendy Wojewódzkiej Policji we Wrocławiu. Dzięki temu na terenie miasta i powiatu regularnie pełnili służby funkcjonariusze z Samodzielnego Pododdziału Prewencji Policji z Legnicy oraz Oddziału Prewencji Policji we Wrocławiu. Zapewniali oni bezpieczeństwo zarówno mieszkańcom jak i turystom w trakcie m.in. imprez masowych takich jak Bieg Piastów czy imprezy sylwestrowe. Na ich zakwaterowanie przeznaczono 39 840 zł przekazanych na Policję, w stosunku do 6100 zł w roku 2018. Powyższe działania dzięki wsparciu samorządów pozwoliły znacznie zwiększyć ilość służb, a co za tym idzie ilość patroli na ulicach. Ma to ogromny wpływ na bezpieczeństwo na terenie miasta i powiatu.

Rok 2019 to także czas realizacji dużej inwestycji polegającej na budowie nowej siedziby Komisariatu Policji w Kowarach. Całość projektu realizowanego przez Komendę Główną Policji w ramach Programu Modernizacji Policji to koszt przeszło 6 milionów złotych. Budynki od października 2019 zostały oddane do użytkowania i są wykorzystywane przez funkcjonariuszy, co w znacznym stopniu poprawiło jakość ich pracy oraz obsługi interesantów.

Dążąc do ograniczenia przestępczości podjęliśmy wiele przedsięwzięć o charakterze prewencyjnym, uznając że celem służby prewencji powinno być likwidowanie przyczyn, a nie zwalczanie skutków. W 2018 roku nadal przyświecała nam zasada, że o ile w zakresie ścigania Policja ma wyłączność, o tyle w obszarze działań prewencyjnych i zapobiegawczych dla Policji jest wielu partnerów. Wśród nich są władze miast, gmin, samorządy, straże miejskie, szkoły, służby ochrony i inne. Postanowiliśmy społeczność te angażować do współpracy z Policją.

Dążyliśmy do tego by wokół działań na rzecz bezpieczeństwa skupić wszystkich, którzy mając świadomość wagi problemu gotowi są z nami współdziałać. Do naszych strategicznych partnerów, poza samorządami i mieszkańcami, należały placówki Straży Granicznej w Jeleniej Górze, Straże Miejskie z Jeleniej Góry, Karpacza i Szklarskiej Poręby, Górskie Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe, Straż Ochrony Kolei, Państwowa i Ochotnicze Straże Pożarne, Straże Leśne i Rybackie, Urząd Celny, Inspekcja Transportu Drogowego czy też Straż Karkonoskiego Parku Narodowego. Z podmiotami tymi pełnimy wspólne służby i prowadzimy działania na rzecz bezpieczeństwa. W naszych przedsięwzięciach odczuwamy również duże wsparcie ze strony Sądów i Prokuratury.

W Jeleniej Górze oraz na terenie powiatu przy dużym zaangażowaniu jeleniogórskiej Straży Miejskiej i wsparciu władz miejskich i samorządów prowadziliśmy działania w ramach programów „Świadomy Junior”, „Wzorowy senior”, „Policja przeciwko przemocy w rodzinie”, „Razem Bezpieczniej”, „Bezpieczna w swoim mieście”, „Program przeciwdziałania przemocy w rodzinie na lata 2014-2020”. W trakcie 812 spotkań z dziećmi, młodzieżą, kobietami oraz osobami starszymi mówiono o różnego rodzaju uzależnieniach, cyberprzemocy, i innych występujących zagrożeniach. W ramach spotkań przeszkolono przeszło 10000 osób. Wymiernym efektem tych przedsięwzięć było z jednej strony ograniczenie zachowań uciążliwych społecznie, ale też podniesienie świadomości i wiedzy zainteresowanych. Dodatkowo pion prewencji w minionym okresie realizował cały szereg przedsięwzięć wynikających z jego specyfiki i zakresu działania. Pozytywnie ocenić należy zadania wykonywane w obszarze prewencji kryminalnej, a także całokształt pracy sztabowej.

Z punktu widzenia bezpieczeństwa i porządku na podległym terenie, najistotniejszym obszarem działania pionu prewencji była służba patrolowa. Jej rozmieszczenie i efektywność mają bowiem istotny wpływ na ilość występujących zdarzeń. Od kilku lat obserwujemy stały wzrost ilości interwencji, w których mieszkańcy zwracają się o pomoc. W analizowanym okresie przeprowadzono 29961 interwencji oraz wylegitymowano 87795 osób. W przypadku interwencji jest to wzrost o 1358 w stosunku do roku 2018 gdzie przeprowadzono ich 28603. Z kolei w zakresie legitymowań odnotowano znaczący przyrost wynoszący 34048 w stosunku do roku ubiegłego, kiedy to jeleniogórscy funkcjonariusze wylegitymowali 53847 osób.

Wyzwaniem było utrzymanie korzystnych tendencji w kształtowaniu się zagrożeń, które obserwujemy od roku 2006. Wypada wspomnieć, że na przestrzeni lat 2006 – 2019 ograniczyliśmy dynamikę przestępczości z 6320 do 4332 przestępstw.

Oceniając rzecz w liczbach bezwzględnych w roku 2019 na terenie miasta i powiatu wszczęto ogółem 4332 postępowań przygotowawczych tj o 130 mniej niż w 2018 roku, uzyskując dynamikę 97,09%.

W kategoriach przestępstw kryminalnych nastąpiło zmniejszenie ilości wszczętych postępowań przygotowawczych - o 174. Jednakże zmniejszyła się skuteczność ujawniania przestępstw kryminalnych i zamknęła się na poziomie 59,82% i była niższa o 4,54% niż w roku poprzednim.

W kategoriach przestępstw gospodarczych nastąpił spadek ilości wszczętych postępowań przygotowawczych - o 17. Jednakże zmniejszyła się skuteczność ujawniania przestępstw gospodarczych i zamknęła się na poziomie 88,10% i była niższa o 3,72% niż w roku poprzednim.

Odnosząc się do zjawisk narkomanii należy wskazać że zadowalającą jest tendencja zmniejszania ilości wszczętych postępowań z ustaw o przeciwdziałaniu narkomanii tj. stwierdzono 281 przestępstw tj. o 64 mniej niż w roku poprzednim. Wykrywalność utrzymuje się na zadowalającym poziomie 97,95%.

W kategorii stwierdzonych przestępstw kryminalnych w okresie 2019 roku mniej o 15 przypadków było rozbojów i wymuszeń rozbójniczych, mniej o 69 kradzieży pojazdów,. Wzrost zanotowano przy przestępstwach uszkodzeń rzeczy o 3 w stosunku do roku 2018, bójek i pobić, gdzie stwierdzono wzrost o 2 w stosunku do roku poprzedniego. W kradzieżach, zanotowano 843 postępowań wszczętych w stosunku do 853 w 2018 roku oraz w kradzieżach z włamaniem 604 do 674 w roku ubiegłym.

Wartość mienia odzyskanego w postępowaniach w roku 2019 to 288831 zł, natomiast wartość mienia zabezpieczonego u podejrzanych wyniosła 484107 zł. Ponadto w 27 przypadkach zastosowano tymczasowe aresztowanie i w 45 dozór.

Udział nieletnich sprawców czynów zabronionych w ogólnym obrazie przestępczości stopniowo maleje. W 2019 roku 46 nieletnich popełniło 153 czyny zabronione. Praktycznie były to czyny o charakterze kryminalnym. Jest to co prawda nieznaczny spadek w stosunku do roku 2018, gdzie ujawniono 61 nieletnich sprawców i 282 czynów

zabronionych. Uważamy, że wskaźniki te nie odzwierciedlają rzeczywistego stanu zagrożenia. Środowisko nieletnich generuje dużą część zachowań naruszających porządek prawny i często są to zachowania dokuczliwe i nośne społecznie. Funkcjonariusze Wydziału Nieletnich i Patologii KMP podejmowali szeroka współpracę z podmiotami pozapolicyjnymi działającymi na rzecz wspierania rodziny. W zależności od potrzeb i występujących problemów współpracowano z Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej i Komisjami Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Poradniami Specjalistycznymi, Sądem Rejonowym Wydziałem III Rodzinnym i Nieletnich, kuratorami sądowymi i placówkami oświatowymi. W ramach tych działań funkcjonariusze Wydziału uczestniczyli w posiedzeniach grup roboczych podczas których przekazywali informacje uzyskane z własnych ustaleń w sprawach rodzin objętych procedurą Niebieskiej Karty. Podczas podejmowanych działań na rzecz dziecka i rodziny realizowano także profilaktykę społeczną w ramach programów prewencyjnych: „Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie”, „Zwalczanie i zapobieganie handlowi ludźmi”, „Bezpieczna i przyjazna szkoła”, „Razem bezpieczniej”. Programami objęto blisko 10 000 osób.

Z satysfakcją należy odnotować fakt, iż w dalszym ciągu czas reakcji na zgłaszane zdarzenia utrzymuje się na zadowalającym poziomie. W przypadku interwencji pilnych czyli podejmowanych wówczas gdy zagrożone jest życie lub zdrowie ludzkie albo istnieje możliwość zatrzymania sprawcy na gorącym uczynku, ten czas wynosi niespełna 9 minut. W pozostałych przypadkach średni czas reakcji wynosi około 20 minut.

Od kilku lat rozwijamy współpracę z Policją Republiki Czeskiej. Realizujemy wspólne patrole i zabezpieczamy imprezy masowe po obu stronach granicy m.in. „Bieg Piastów” po polskiej stronie czy „Jizerska 50” po stronie czeskiej. Współpracujemy także przy rozpoznaniu grup przestępczych.

W dalszym ciągu zacieśniamy współpracę z Prokuraturą Rejonową dokonując wspólnych uzgodnień dotyczących bezpośredniego włączania się prokuratorów w poprawę skuteczności podejmowanych działań, w szczególności kładąc wspólnie nacisk na to, iż każda sprawa, w której spełnione są przesłanki kodeksowe powinna zakończyć się stosowaniem środków zapobiegawczych oraz zabezpieczeniem mienia sprawcy i pozbawieniem go pożytków z działalności przestępczej.

W analizowanym okresie zrealizowaliśmy zadania związane z efektywnością służby patrolowej. Zabezpieczaliśmy łącznie 24 imprezy masowe o charakterze sportowym, kulturalnym, muzycznym i innym. Ilość osób które biorą udział w organizowanych imprezach rokrocznie wzrasta. Ponadto są to często imprez kilkudniowe. Siły i środki angażowane przy zabezpieczaniu są duże i często w tym czasie musimy zdejmować służbę zewnętrzną z innych rejonów co nie pozostaje bez wpływu na poziom bezpieczeństwa. Istotną pomocą są tu środki na pozyskiwanie dodatkowych służb uzyskane od samorządów, oraz siły wsparcia z Komendy Wojewódzkiej Policji we Wrocławiu.

Jednym ze strategicznych celów w roku 2019 była poprawa bezpieczeństwa na drogach. Oceniając stan bezpieczeństwa stwierdzić należy, że w roku ubiegłym wzrosła ilość zarówno wypadków jak i kolizji drogowych. Odnotowaliśmy 65 wypadków wobec 52 w roku poprzednim i 2231 kolizji, wobec 2127 w roku 2018. Do najczęściej występujących przyczyn wypadków i kolizji należały: nadmierna prędkość jazdy, nieudzielanie pierwszeństwa przejazdu i niezachowanie odpowiedniej odległości między pojazdami. Z pewnością na stan zagrożenia istotny wpływ ma wzrost ilości pojazdów poruszających się po drogach i niedoskonała infrastruktura w zakresie inżynierii ruchu.

Bardzo istotne było eliminowanie z ruchu drogowego nietrzeźwych kierujących. W 2018 r. ujawniliśmy na naszych drogach 249 przypadków prowadzenia pojazdu w stanie nietrzeźwości, oraz 65 przypadków prowadzenia pojazdu pod wpływem narkotyków. Są to wartości nieznacznie mniejsze od odnotowanych w roku 2018. Trzeba jednak zaznaczyć, że każdy taki przypadek to potencjalne, poważne zdarzenie drogowe. Ponadto zatrzymano 734 prawa jazdy za przekroczenie prędkości powyżej 50 km/h, w stosunku do 480 zatrzymanych praw jazdy w 2018 roku. Nałożono ponadto 13543 mandaty, skierowano 702 wnioski o ukaranie oraz zastosowano prawie 3037 pouczeń.

Duże znaczenie dla bezpieczeństwa w ruchu drogowym miały podejmowane działania informacyjne i prewencyjne z lokalnymi mediami oraz przedsięwzięcia inicjujące zmiany w zakresie inżynierii ruchu drogowego. Były to głównie cykliczne akcje o nazwie „Czysty chodnik”, „Pieszy kontra pojazd”, „Niechronieni uczestnicy RD”, „Postaw na odblask”, „Truck & bus”, „Łyse opony to śmierć”, „Zwolnij”, „Trzeźwo do celu”, „Telefon”, „Twoje światła – twoje bezpieczeństwo”, „Pasy”. Platformą współpracy była jak w latach ubiegłych Karkonoska Rada Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego, która koordynowała działania zainteresowanych podmiotów – poczynając od profilaktyki, a kończąc na nowoczesnych rozwiązaniach z zakresu inżynierii ruchu drogowego.

Reasumując, rok 2019 w obszarze działania Komendy Miejskiej Policji w Jeleniej Górze był okresem wzrostu ilości interwencji, przy jednoczesnym spadku liczby wszczętych postępowań i minimalnym zmniejszeniu skuteczności ujawniania przestępstw kryminalnych.

Stale analizujemy nasze mocne i słabe strony, poszukujemy rezerw i nowych efektywnych rozwiązań problemów. Mamy pełną świadomość istniejących słabości i ograniczeń. Doskonalamy naszą kadrę kierowniczą, policjantów oraz system zarządzania i organizacji pracy. Jednocześnie borykamy się z problemami wspólnymi dla większości służb mundurowych w kraju, przede wszystkim w zakresie doboru do służby. Stawiamy na efektywność i jakość pracy każdego policjanta oraz na właściwe utożsamianie się każdego z nas z realizowanymi zadaniami. Przełamujemy stereotypy dotyczące odrębności poszczególnych służb i pionów. Staramy się doprowadzić do pełnego zrozumienia faktu, że jesteśmy jedną formacją, wspólnie pracującą na rzecz społeczeństwa i aktywnie angażującą w nasze działania społeczeństwo. Zależy nam na pozyskaniu do współpracy mieszkańców jak i organizacji i instytucji samorządowych. Każdy element przyczyniający się do wzrostu poziomu bezpieczeństwa jest w naszej ocenie niezbędny i ma istotną rolę do wypełnienia.