

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ZESPÓŁ W JELENIEJ GÓRZE
58-500 Jelenia Góra, ul. Jasna 11
tel. 64-500-60, fax 64-500-61
NIP 896-10-23-239

WIAS-JG-0134-32/13

Fin-17
STAROSTWO POWIATOWE
w Jeleniej Górze
SEKRETARIAT STAROSTY

Wpł.
dnia

07 LUT. 2013

Nr

397

Podpis

Jelenia Góra, dnia 31 stycznia 2013 r.

Starosta Powiatu Jeleniogórskiego
Starostwo Powiatowe w Jeleniej Górze
ul. Kochanowskiego 10
58-500 Jelenia Góra

Przesyłam w załączeniu uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu :

- 1) nr I/37/2013 z dnia 31 stycznia 2013 roku w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Powiatu Jeleniogórskiego Nr XXVI/148/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu jeleniogórskiego na lata 2013-2021 oraz Nr XXVI/149/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie budżetu powiatu jeleniogórskiego na 2013 rok;
- 2) nr I/30/2013 z dnia 29 stycznia 2013 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu powiatu jeleniogórskiego przedstawionego w uchwale Rady Powiatu Jeleniogórskiego nr XXVI/149/12 w sprawie budżetu powiatu jeleniogórskiego na 2013 rok.

SEKRETARIAT

Wpł. dn.

08.02.2013 r.

Zarejestr. pod Nr

397/2013

Oddział

F

Podpis

ZASTĘPCA PREZESA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu

mgr Grażyna Kulikowska

Uchwała Nr I/30/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 stycznia 2013 r.

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Jeleniogórskiego
przedstawionego w uchwale Rady Powiatu Jeleniogórskiego nr XXVI/149/12 w sprawie budżetu
powiatu jeleniogórskiego na 2013 rok.**

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Elżbieta Piekarska - Przewodnicząca, Grażyna Kulikowska - Członek, Arkadiusz Babczuk - Członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Jeleniogórskiego przedstawionego w uchwale Rady Powiatu Jeleniogórskiego nr XXVI/149/12 w sprawie budżetu powiatu jeleniogórskiego na 2013 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm. dalej – ufp), regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu wskazanymi źródłami jego finansowania oraz ich wpływ na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp źródłami sfinansowania deficytu mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę, zaciągniętych pożyczek i kredytów, środków pochodzących z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonej w dniu 7 stycznia 2013 roku uchwały Rady Powiatu Jeleniogórskiego nr XXVI/149/12 w sprawie budżetu powiatu jeleniogórskiego na 2013 rok stwierdził, co następuje.

W budżecie powiatu na 2013 rok zaplanowano:

- dochody w wysokości – 61.158.643 zł
 - z tego: dochody bieżące – 60.532.211 zł
 - dochody majątkowe – 626.432 zł
- wydatki w wysokości – 61.568.503 zł
 - z tego: wydatki bieżące – 60.391.853 zł
 - wydatki majątkowe – 1.176.650 zł
- deficyt budżetu – 409.860 zł
- przychody ogółem - 3.457.860 zł
 - z tego: z tytułu pożyczki z WFOŚiGW – 457.860 zł
 - z tytułu emisji obligacji - 3.000.000 zł
- rozchody ogółem – 3.048.000 zł
 - z tego z tytułu: spłaty rat kredytów – 2.848.000 zł
 - wykupu obligacji – 200.000 zł.

Zgodnie z treścią § 3 uchwały budżetowej źródłem finansowania planowanego deficytu w kwocie

409.860 zł będą przychody z planowanej do zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Wymienione źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała Rady Powiatu Jeleniogórskiego nr XXVI/148/12 z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Jeleniogórskiego na lata 2013-2021, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2013-2021, z której wynika, że prognozowana łączna kwota długu na koniec 2013 roku wynosząca 19.697.860 zł uwzględnia zaplanowane w budżecie na 2013 rok przychody z tytułu pożyczki i emisji obligacji w łącznej kwocie 3.457.860 zł oraz rozchody w kwocie 3.048.000 zł. Łączna kwota przypadających do spłaty w roku budżetowym rat kredytów oraz wykupu obligacji wraz z należnymi odsetkami, w stosunku do planowanych na 2013 rok dochodów mieści się w granicach określonych w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm. - dalej pufp), w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm. - dalej wufp). Relacja ta wynosi 6,8%. Natomiast prognozowana na koniec 2013 roku kwota długu, w relacji do dochodów gminy planowanych na 2013 rok stanowi 32,2% i nie przekracza dopuszczalnej granicy zadłużenia ustalonej w art. 170 pufp, w związku z art. 121 ust. 8 wufp, wynoszącej 60%. Jak wynika z przedłożonej prognozy spłata długu nastąpi do roku 2021.

Prognozowana kwota długu powiatu na koniec 2013 roku nie obejmuje innych zobowiązań z tytułów określonych w art. 72 ufp tj.:

- przyjętych depozytów;
- wymagalnych zobowiązań wynikających z odrębnych ustaw oraz prawomocnych orzeczeń sądów lub ostatecznych decyzji administracyjnych oraz uznanych za bezsporne przez właściwą jednostkę sektora finansów publicznych, będącą dłużnikiem.

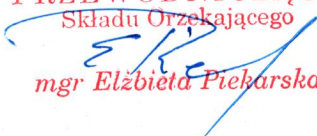
W latach 2014 - 2021 obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, wynikających z zawartych umów, do planowanych dochodów ogółem przekraczają indywidualne wskaźniki, obliczone zgodnie z art. 243 ufp. W związku z powyższym Rada Powiatu Jeleniogórskiego przyjęła harmonogram spłaty zadłużenia, umożliwiający zachowanie relacji wymaganych przepisami art. 243 ufp. Planowane w kolejnych latach kwoty spłat nie wynikają jednak z zawartych umów. Koniecznym zatem jest podjęcie działań mających na celu doprowadzenie do zgodności prognozy spłaty długu z postanowieniami zawartych umów.

Średnia arytmetyczna z obliczonych dla lat 2011 - 2013 relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, będzie stanowić górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu na 2014 rok spłatą zadłużenia powiatu oraz jego kosztów. Wskaźnik ten, prognozowany na 2014 rok, wynosi jedynie 1,67% podczas, gdy relacja przypadających do spłaty, zgodnie z zawartymi umowami, kwot rat kredytów oraz wykupu obligacji wraz z kosztami obsługi do dochodów ogółem wynosi 6,65%. Przy tak niekorzystnych relacjach w budżecie na 2013 rok planuje się przychody z emisji obligacji oraz z pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, co ma negatywny wpływ na poziom rozbieżności pomiędzy powyższymi wskaźnikami.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Elżbieta Piekarska

Uchwała Nr I/37/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 31 stycznia 2013 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Powiatu Jeleniogórskiego Nr XXVI/148/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu jeleniogórskiego na lata 2013-2021 oraz Nr XXVI/149/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie budżetu powiatu jeleniogórskiego na 2013 rok.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Elżbieta Piekarska - Przewodnicząca, Grażyna Kulikowska - Członek, Arkadiusz Babczuk - Członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Powiatu Jeleniogórskiego Nr XXVI/148/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu jeleniogórskiego na lata 2013-2021 oraz Nr XXVI/149/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie budżetu powiatu jeleniogórskiego na 2013 rok.

Uzasadnienie

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową, na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej, opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z postanowień art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.) (dalej - ufp). Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Powiatu Jeleniogórskiego z dnia 28 grudnia 2012 roku Nr XXVI/148/12 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu jeleniogórskiego na lata 2013-2021 oraz Nr XXVI/149/12 w sprawie budżetu powiatu jeleniogórskiego na 2013 rok stwierdził, co następuje.

1. Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2013 - 2021, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 i ust. 2 ufp. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 1 - 6 i ust. 2 ufp.
2. Ujęte w prognozie na 2013 rok kwoty wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2013, co spełnia wymogi art. 229 ufp. W 2013 roku planuje się przychody z tytułu emisji obligacji w kwocie 3.000.000 zł oraz z pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w kwocie 457.860 zł. W 2013 roku źródłem spłaty długu są środki pochodzące z planowanej emisji obligacji. Natomiast w latach 2014-2021 źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu. Planowane na te lata kwoty rozchodów nie odpowiadają jednak kwotom ujętym w harmonogramach spłat, wynikającym z zawartych w latach poprzednich umów kredytowych oraz o emisji obligacji. I tak przypadające na lata 2014 - 2016 rozchody w łącznej kwocie 9.218.716 zł pomniejszono o kwotę 8.346.000 zł, której spłatę zaplanowano w latach 2017 - 2021 bez stosownych uzgodnień z wierzycielami. Jednocześnie w latach 2014 - 2016 znacznie obniżono koszty obsługi długu, co

nie znajduje uzasadnienia przy pozostającym na wysokim poziomie zadłużeniu. Działanie takie pozwoliło na zachowanie relacji łącznych kwot spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem na poziomie nieprzekraczającym wskaźników dopuszczalnego poziomu obciążenia budżetów ich spłatą, wyliczonych zgodnie z przepisami obowiązującego od 2014 roku art. 243 ufp. Skład Orzekający zwraca uwagę, że powyższe nie zmienia faktu, że zdolność do spłaty zadłużenia z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji obligacji będzie ograniczona z uwagi na niski poziom nadwyżek operacyjnych prognozowanych w kolejnych budżetach powiatu. Ponadto "poprawianie" wskaźnika obliczanego na podstawie art. 243 ufp poprzez planowanie w latach 2014 - 2015 dochodów ze sprzedaży majątku może w istocie prowadzić do powstawania zobowiązań wymagalnych w przypadku braku realizacji tych dochodów.

3. Z przedłożonej uchwały Rady Powiatu Jeleniogórskiego Nr XXVI/148/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu jeleniogórskiego na lata 2013 – 2021 wynika, że planowana kwota długu na koniec 2013 roku wyniesie 19.697.860 zł, w tym zobowiązania spłacane wydatkami stanowią kwotę 402.000 zł. Łączna kwota przypadających do spłaty w roku budżetowym rat kredytów wraz z należnymi odsetkami oraz wykupów obligacji wraz z należnymi odsetkami i dyskontem w stosunku do planowanych na 2013 rok dochodów mieści się w granicach określonych w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) (dalej – pufp), w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) (dalej – wufp). Relacja powyższa wynosi 6,8%. Prognozowana na koniec 2013 roku kwota długu w relacji do dochodów powiatu planowanych na 2013 rok stanowi 32,2% i nie przekracza dopuszczalnej granicy zadłużenia ustalonej w art. 170 pufp, w związku z art. 121 ust. 8 wufp, wynoszącej 60%.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Elżbieta Piekarska