

Uchwała Nr I/179/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 czerwca 2013 r.

w sprawie opinii o możliwości wykupu przez Powiat Jeleniogórski obligacji komunalnych w kwocie 3.000.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu powiatu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113) oraz zarządzenia Nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zmianami, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Elżbieta Piekarska - Przewodnicząca, Alicja Szwabowicz-Sala – Członek, Arkadiusz Babczuk - Członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości wykupu przez Powiat Jeleniogórski obligacji komunalnych w kwocie 3.000.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu powiatu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.

Uzasadnienie

Przewodniczący Zarządu Powiatu Jeleniogórskiego pismem F.3000.64.2013 z 6 czerwca 2013 r. wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołu w Jeleniej Górze o wydanie opinii o możliwości wykupu przez Powiat Jeleniogórski obligacji komunalnych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania przedmiotowej opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały Rady Powiatu Jeleniogórskiego nr XXVI/149/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie budżetu powiatu jeleniogórskiego na 2013 rok, ze zmianami na 6 czerwca 2013 roku;
2. uchwały Rady Powiatu Jeleniogórskiego nr XXVI/148/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu jeleniogórskiego na lata 2013-2025, ze zmianami na 6 czerwca 2013 roku;
3. uchwały Rady Powiatu Jeleniogórskiego nr XXX/180/13 z dnia 6 czerwca 2013 roku w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu;
4. sprawozdań z wykonania budżetu powiatu za I kwartał 2013 roku.

W budżecie powiatu na 2013 rok, wg stanu jw., dochody zaplanowano w wysokości 64.254.225 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 58.629.723 zł i dochody majątkowe w kwocie 5.624.502 zł. Wydatki budżetu na 2013 rok zaplanowano w wysokości 66.285.133 zł, w tym wydatki bieżące stanowią kwotę 59.019.835 zł i wydatki majątkowe kwotę 7.265.298 zł. Deficyt budżetu wynosi 2.030.908 zł. Planowane przychody z tytułu pożyczki długoterminowej wynoszą 390.000 zł oraz z tytułu emisji obligacji 3.000.000 zł. Ponadto w budżecie zaplanowano przychody z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Natomiast planowane rozchody na spłatę kredytów i pożyczek z lat poprzednich oraz wykup obligacji wynoszą 3.048.000 zł.

Powiat na dzień 31 marca 2013 roku posiadał zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz emisji obligacji w łącznej kwocie 18.511.500 zł oraz zobowiązania, których spłata nastąpi z wydatków budżetu w kwocie 534.771 zł. Powiat nie posiadał zobowiązań wymagalnych oraz zobowiązań warunkowych z tytułu poręczeń udzielonych innym podmiotom. Relacja kwoty długu do dochodów powiatu planowanych w 2013 roku wyniosła 29,8%. Powyższe zostało potwierdzone sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec I kwartału 2013 roku.

Prognozowana kwota długu na koniec 2013 roku, po uwzględnieniu planowanej do zaciągnięcia w 2013 roku pożyczki długoterminowej oraz wnioskowanych obligacji, wynosi 19.630.000 zł, w tym 402.000 zł zobowiązania podlegające spłacie z wydatków budżetu. Kwota długu powiatu na koniec 2013 roku w relacji do planowanych na 2013 rok dochodów stanowi 30,5%, przy dopuszczalnej

2

granicy zadłużenia, określonej w art.170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) wynoszącej 60 %.

Łączne obciążenie budżetu powiatu w 2013 roku spłatą dotychczas zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wykupem obligacji wraz z należnymi odsetkami, w relacji do planowanych w 2013 roku dochodów, mieści się w granicach ustalonych w art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Relacja powyższa wynosi 6,5%.

Obowiązujące do 2013 roku przepisy art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stanowią, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek oraz należnych odsetek i dyskonta a także przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej, spłatę zadłużenia wynikającego z obligacji planowanych do wyemitowania w 2013 roku na pokrycie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz obligacji emitowanych w celu restrukturyzacji zadłużenia powstałego w wyniku zaciągnięcia kredytów w latach ubiegłych, określono na lata 2016 - 2025. Oznacza to, że począwszy od 2014 roku do oceny możliwości spłaty zaciąganych pożyczek i kredytów oraz wykupu emitowanych papierów wartościowych będą miały zastosowanie nowe zasady zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego, określone w art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupem wyemitowanych obligacji wraz z odsetkami i dyskontem, będzie zależna od wielkości wykonanych w latach 2014 - 2025 dochodów, w tym bieżących oraz wydatków, w tym bieżących, co organy Powiatu Jeleniogórskiego winny mieć na uwadze przy uchwalaniu, a następnie wykonywaniu budżetów w latach 2014 – 2025. Z prognozowanych wielkości dochodów i wydatków, w tym bieżących, ujętych w uchwale Rady Powiatu Jeleniogórskiego nr XXVI/148/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu jeleniogórskiego na lata 2013-2025, ze zmianami na 6 czerwca 2013 roku wynika, że w latach 2014 – 2025 górne dopuszczalne granice obciążenia kolejnych budżetów wykupem obligacji nie będą przekroczone.

Biorąc pod uwagę powyższe ocenia się, że spłata zobowiązań z tytułu obligacji komunalnych planowanych do wyemitowania w 2013 roku przez Powiat Jeleniogórski jest realna i nie stwarza zagrożenia w sferze realizacji zadań powiatu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Elżbieta Piekarska

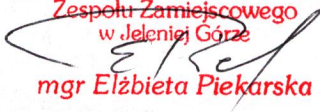
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ZESPÓŁ W JELENIEJ GÓRZE
58-500 Jelenia Góra, ul. Jasna 11
tel. 64-500-60, fax 64-500-61
NIP 896-10-03-239

Jelenia Góra, dnia 25 czerwca 2013 r.

WIAS-JG-0134-172/13

Przewodniczący
Zarządu Powiatu Jeleniogórskiego
Starostwo Powiatowe w Jeleniej Górze
ul. Kochanowskiego 10
58-500 Jelenia Góra

W załączeniu przesyłam uchwałę nr I/179/2013 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 25 czerwca 2013 roku w sprawie opinii o możliwości wykupu przez Powiat Jeleniogórski obligacji komunalnych w kwocie 3.000.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu powiatu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.

KOORDYNATOR
Zespołu Zamiejscowego
w Jeleniej Górze

mgr Elżbieta Piekarska

KOORDYNATOR
Zespołu Zamiejscowego
w Jeleniej Górze
mgr Elżbieta Piekarska