

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ZESPÓŁ W JELENIEJ GÓRZE
58-500 Jelenia Góra, ul. Jasna 11
tel. 64-500-60, fax 64-500-61
NIP 896-10-03-239

Jelenia Góra, dnia 25 czerwca 2013 r.

WIAS-JG-0134-171/13

Przewodniczący
Zarządu Powiatu Jeleniogórskiego
Starostwo Powiatowe w Jeleniej Górze
ul. Kochanowskiego 10
58-500 Jelenia Góra

W załączeniu przesyłam uchwałę nr I/178/2013 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 25 czerwca 2013 roku w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Powiat Jeleniogórski pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu w kwocie 390.000 zł z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Ograniczenie emisji zanieczyszczeń poprzez modernizację kotłowni w Domu Pomocy Społecznej w Janowicach Wielkich”.

KOORDYNATOR
Zespołu Zamiejscowego
w Jeleniej Górze

mgr Elżbieta Piekarska

KOORDYNATOR
Zespołu Zamiejscowego
w Jeleniej Górze
mgr Elżbieta Piekarska

Uchwała Nr I/178/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 czerwca 2013 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Powiat Jeleniogórski pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu w kwocie 390.000 zł z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Ograniczenie emisji zanieczyszczeń poprzez modernizację kotłowni w Domu Pomocy Społecznej w Janowicach Wielkich”.

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), w związku z art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zmianami, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Elżbieta Piekarska - Przewodnicząca, Arkadiusz Babczuk - Członek, Alicja Szwabowicz-Sala - Członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości spłaty przez Powiat Jeleniogórski pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu w kwocie 390.000 zł z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Ograniczenie emisji zanieczyszczeń poprzez modernizację kotłowni w Domu Pomocy Społecznej w Janowicach Wielkich”.

Uzasadnienie

Przewodniczący Zarządu Powiatu Jeleniogórskiego pismem F.3000.69.2013 z dnia 12 czerwca 2013 roku wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespołu w Jeleniej Górze o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Powiat Jeleniogórski pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu w kwocie 390.000 zł z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Ograniczenie emisji zanieczyszczeń poprzez modernizację kotłowni w Domu Pomocy Społecznej w Janowicach Wielkich”.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania przedmiotowej opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały Rady Powiatu Jeleniogórskiego nr XXVI/149/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie budżetu powiatu jeleniogórskiego na 2013 rok, ze zmianami na 6 czerwca 2013 roku;
2. uchwały Rady Powiatu Jeleniogórskiego nr XXVI/148/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu jeleniogórskiego na lata 2013-2025, ze zmianami na 6 czerwca 2013 roku;
3. uchwały Zarządu Powiatu Jeleniogórskiego nr 114/441/13 z dnia 10 czerwca 2013 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu na dofinansowanie inwestycji z zakresu ochrony środowiska;
4. sprawozdań z wykonania budżetu powiatu za I kwartał 2013 roku.

Wydatki na realizację zadania inwestycyjnego, na które zaciągana jest pożyczka, zostały zaplanowane w budżecie powiatu na 2013 rok.

W budżecie powiatu na 2013 rok, wg stanu jw., dochody zaplanowano w wysokości 64.254.225 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 58.629.723 zł i dochody majątkowe w kwocie 5.624.502 zł. Wydatki budżetu na 2013 rok zaplanowano w wysokości 66.285.133 zł, w tym wydatki bieżące stanowią kwotę 59.019.835 zł i wydatki majątkowe kwotę 7.265.298 zł. Deficyt budżetu wynosi 2.030.908 zł. Planowane przychody z tytułu pożyczki długoterminowej wynoszą 390.000 zł oraz emisji obligacji 3.000.000 zł, natomiast rozchody na spłatę kredytów i pożyczek z lat poprzednich oraz wykup

2

obligacji wynoszą 3.048.000 zł.

Powiat na dzień 31 marca 2013 roku posiadał zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz emisji obligacji w łącznej kwocie 18.511.500 zł oraz zobowiązania, których spłata nastąpi z wydatków budżetu w kwocie 534.771 zł. Powiat nie posiadał zobowiązań wymagalnych oraz zobowiązań warunkowych z tytułu poręczeń udzielonych innym podmiotom. Relacja kwoty długu do dochodów powiatu planowanych w 2013 roku wyniosła 29,8%. Powyższe zostało potwierdzone sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec I kwartału 2013 roku.

Prognozowana kwota długu na koniec 2013 roku, po uwzględnieniu wnioskowanej pożyczki długoterminowej oraz planowanych do wyemitowania w 2013 roku obligacji, wynosi 19.630.000 zł, w tym 402.000 zł zobowiązania podlegające spłacie z wydatków budżetu. Kwota długu powiatu na koniec 2013 roku w relacji do planowanych na 2013 rok dochodów stanowi 30,5%, przy dopuszczalnej granicy zadłużenia, określonej w art.170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) wynoszącej 60 %.

Łączne obciążenie budżetu powiatu w 2013 roku spłatą dotychczas zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych, w tym wnioskowanej pożyczki, oraz wykupem obligacji wraz z należnymi odsetkami, w relacji do planowanych w 2013 roku dochodów, mieści się w granicach ustalonych w art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Relacja powyższa wynosi 6,5%.

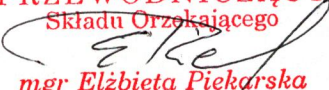
Obowiązujące do 2013 roku przepisy art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stanowią, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek oraz należnych odsetek i dyskonta a także przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Jak wynika z uchwały zarządu powiatu oraz wieloletniej prognozy finansowej, okres spłaty wnioskowanej pożyczki określono do 2018 roku. Oznacza to, że począwszy od 2014 roku do oceny możliwości spłaty zaciąganych pożyczek i kredytów oraz wykupu emitowanych papierów wartościowych będą miały zastosowanie nowe zasady zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego, określone w art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupem obligacji wraz z odsetkami, będzie zależna od wielkości wykonanych w latach 2013-2018 dochodów, w tym bieżących oraz wydatków, w tym bieżących, co organy powiatu winny mieć na uwadze przy uchwalaniu, a następnie wykonywaniu budżetów w latach 2013-2018.

Z prognozowanych wielkości dochodów i wydatków, w tym bieżących, ujętych w uchwale Rady Powiatu Jeleniogórskiego nr XXVI/148/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej powiatu jeleniogórskiego na lata 2013-2025, ze zmianami na 6 czerwca 2013 roku wynika, że w latach 2014-2018 górna dopuszczalna granica obciążenia budżetu spłatami zaciągniętych pożyczek oraz wykupem obligacji nie będzie przekroczona.

Biorąc pod uwagę powyższe ocenia się, że spłata zobowiązań z tytułu wnioskowanej pożyczki długoterminowej przez Powiat Jeleniogórski jest realna i nie stwarza zagrożenia w sferze realizacji zadań powiatu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Elżbieta Piekarska